

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๔๒๐๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อหารือการขอสงวนสิทธิ์ขยายระยะเวลาทำงานก่อสร้าง กรณีแก้ไขฐานรากการตอกเสาเข็มเยื้องศูนย์

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ได้ว่าจ้าง
ก่อสร้างอาคารสำนักงาน
พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ
จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๔,๓๗๒,๐๔๐.๗๙ บาท ตามสัญญาเลขที่
บันทึกแนบท้ายสัญญาลงวันที่ และบันทึกแนบท้ายสัญญา (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่
กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ กำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รวมระยะเวลาก่อสร้างจำนวน ๕๕๐ วัน จำนวน ๒๓ งวด ประกอบด้วย (๑) อาคารสำนักงาน กลุ่มพิธีการ จำนวน ๑ หลัง (๒) อาคารสำนักงาน จำนวน ๑ หลัง (๓) อาคารป้อมยาม จำนวน ๑ หลัง (๔) เสาธง สูง ๑๒ เมตร จำนวน ๑ แห่ง (๕) ผังบริเวณ จำนวน ๑ แห่ง กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ปรากฏว่า การเจาะเสาเข็มอาคารสำนักงาน กลุ่มพิธีการ มีลักษณะเยื้องศูนย์เกินมาตรฐานและแตกหัก จำนวน ๔ ฐานราก โดย ได้ดำเนินการแก้ไข พร้อมทั้งส่งรายงานผลการเจาะเสาเข็ม และจัดทำ Shop Drawing แก้ไขฐานราก ซึ่งตามแบบรูปรายการละเอียด ระบุให้ ต้องตรวจสอบจำนวนเสาเข็มให้ครบถ้วนตามแบบที่กำหนดและตรวจสอบระยะเยื้องศูนย์ (PILE DEVIATION) และต้องส่งผลการตรวจสอบเป็นลายลักษณ์อักษรให้วิศวกรผู้ออกแบบพิจารณาการแก้ไข กรณีที่ระยะเยื้องศูนย์เกินค่าที่กำหนด ซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบ ใช้ระยะเวลาพิจารณา จนแล้วเสร็จ รวมจำนวน ๙๕ วัน ต่อมา มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาในการทำงานก่อสร้าง เนื่องจากรอผลการพิจารณาอนุมัติ ทำให้หน้างานต้องหยุดชะงักและไม่มีการดำเนินงานใด ๆ โดยขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาในการทำงานจนกว่าจะมีการพิจารณาแล้วเสร็จ เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รอบคอบ ถูกต้อง เป็นธรรม และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงขอหารือว่า การขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาก่อสร้างกรณีดังกล่าวเป็นเหตุให้ขยายเวลาทำงานก่อสร้างตามสัญญาให้กับผู้รับจ้างได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไข และกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือหน่วยงานของรัฐทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น” จากหลักการดังกล่าว การพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงจะพิจารณาได้จาก ๔ เหตุ ได้แก่ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หมายความถึงเหตุที่เกิดจากหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างและหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย (๒) เหตุสุดวิสัย หมายความถึงเหตุสุดวิสัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ และ (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย โดยเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ตราบใดการชำระหนี้นั้นยังมิได้กระทำลงเพราะพฤติการณ์อันใดอันหนึ่งซึ่งลูกหนี้ไม่ต้องรับผิดชอบตราบนั้นลูกหนี้ยังหาได้ชื่อว่าผิดนัดไม่” ทั้งนี้ เหตุดังกล่าวต้องมีส่วนสัมพันธ์และมีผลกระทบโดยตรงกับงานตามสัญญา และเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้ายได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

๒. กรณีข้อหารือ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่ ชี้แจงและส่งเอกสารหลักฐานว่า ได้ว่าจ้าง ดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ จำนวน ๑ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๔,๓๗๒,๐๔๐.๗๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ กำหนดเริ่มทำงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ กำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ รวมระยะเวลาก่อสร้าง ๕๕๐ วัน จำนวน ๒๓ งวด ปรากฏว่า ได้เจาะเสาเข็มอาคารสำนักงานกลุ่มพิธีการ มีลักษณะเยื้องศูนย์เกินมาตรฐานและแตกหัก จำนวน ๔ ฐานราก และได้ดำเนินการแก้ไข พร้อมทั้งส่งรายงานผลการเจาะเสาเข็ม และจัดทำ Shop Drawing แก้ไขฐานราก ซึ่งตามแบบรูปรายการละเอียดระบุให้ ต้องตรวจสอบจำนวนเสาเข็มให้ครบถ้วนตามแบบที่กำหนด และตรวจสอบระยะเยื้องศูนย์ (PILE DEVIATION) และต้องส่งผลการตรวจสอบเป็นลายลักษณ์อักษรให้วิศวกรผู้ออกแบบพิจารณาการแก้ไขกรณีที่ระยะเยื้องศูนย์เกินค่าที่กำหนด ซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบ

...

ใช้ระยะเวลาพิจารณาจนแล้วเสร็จ รวมจำนวน ๙๕ วัน ต่อมา มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาในการทำงานก่อสร้างจนกว่าจะมีการพิจารณาแล้วเสร็จ เนื่องจากรอผลการพิจารณาอนุมัติ ทำให้งานก่อสร้างต้องหยุดชะงักและไม่มีการดำเนินงานใด ๆ ซึ่ง ชี้แจงว่า ระหว่างที่รอวิศวกรผู้ออกแบบพิจารณา ยังสามารถทำงานก่อสร้างในส่วนอาคารสำนักงาน ได้ และ มิได้สั่งหยุดงานแต่อย่างใด กรณีนี้หากความล่าช้าจำนวน ๙๕ วัน เกิดจากความผิดของผู้รับจ้าง ประกอบกับระหว่างการรอการพิจารณาจากวิศวกรผู้ออกแบบพิจารณา ผู้รับจ้างยังสามารถดำเนินงานตามสัญญาในงานส่วนอื่น ๆ ได้ กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในเหตุที่จะขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา หรืองดหรือลดค่าปรับตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) - (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th